

UCHWAŁA Nr 433 / 9016 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 23 maja 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0022/17
realizowanego przez Gminę Leżajsk w ramach Regionalnego Programu
Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz.U z 2017 r. poz. 2096 z późn. zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2017 r., poz. 1460 z późn. zm.), uchwały nr 239/4790/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III Czysta energia działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 oraz uchwały nr 333/7164/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe RPO WP 2014-2020, zmienionej uchwałą 333/7165/17 z dnia 29 sierpnia 2017 r., uchwałą nr 340/7331/17 z dnia 19 września 2017 r. oraz uchwałą nr 380/7970/17 z dnia 14 grudnia 2017 r.

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 30 sierpnia 2019 r. terminu zakończenia realizacji projektu dla projektu nr RPPK.03.01.00-18-0022/17, pn. „Rozwój odnawialnych źródeł energii na terenie Gminy Leżajsk”.

§ 2

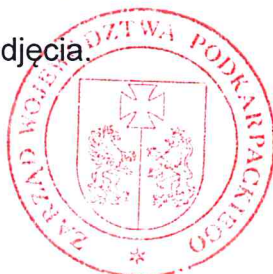
Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk
Bogdan Romaniuk

UZASADNIENIE

W dniu 29 sierpnia 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego wybrał do dofinansowania projekt pn. „Rozwój odnawialnych źródeł energii na terenie Gminy Leżajsk” nr RPPK.03.01.00-18-0022/17. Umowa o dofinansowanie podpisana została 29 września 2017 r. Wartość projektu przedstawia się następująco:

- wartość ogółem wynosi: 14 014 072,92 zł,
- wartość wydatków kwalifikowanych wynosi: 12 892 320,00 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 9 991 548,00 zł.

Projekt miał być realizowany w okresie od 12 kwietnia 2017 r. do 31 grudnia 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2018 r.

Pismem z dnia 27 marca 2018 r., znak RIZD.042.9.1.2018/7 Beneficjent - Gmina Leżajsk zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 30 sierpnia 2019 r., uzasadniając swoją prośbę koniecznością ponownego przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.

Beneficjent w ww. piśmie wyjaśnił, iż przeprowadzone postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na „Dostawę i montaż mikroinstalacji OZE (kolektory słoneczne, instalacje fotowoltaiczne, pompy ciepła oraz automatyczne kotły na biomasę) w gospodarstwach domowych na terenie Gminy Leżajsk” podzielił na cztery odrębne części. Dla części 2 dot. instalacji fotowoltaicznych, części 3 dot. pomp ciepła i części 4 dot. kotłów na biomasę, w terminie wyznaczonym przez Zamawiającego, wpłynęły oferty i przeprowadzane są następne etapy postępowania, natomiast dla części 1 dot. kolektorów słonecznych nie wpłynęła żadna oferta. W związku z powyższym w oparciu o art. 93 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo zamówień publicznych Zamawiający unieważnił tą część postępowania.

Gmina Leżajsk w ww. piśmie zwróciła uwagę, że potencjalni Wykonawcy, w przesyłanych zapytaniach w trakcie trwania ww. postępowania, ocenili przyjęte terminy, na realizację tego etapu przedsięwzięcia, jako nierealne z uwagi na:

- dużą liczbę postępowań prowadzonych jednocześnie na terenie województwa podkarpackiego, dotyczących dostawy i montażu instalacji solarnych, co skutkuje brakiem firm mogących zrealizować zamówienie obejmujące 773 kpl. w terminie do 31 października 2018 r.,
- zbyt krótki czas przewidziany na zakończenie 1 etapu tej części zamówienia, tj. do 8 czerwca 2018 r.

Ponadto Beneficjent wskazał również, iż ze względu na wartość tej części zamówienia wymagane jest, aby ponowne ogłoszenie zostało przez Zamawiającego

przekazane Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej, co powoduje znaczne wydłużenie procedury przetargowej (m. in. termin składania ofert nie może być krótszy niż 40 dni od dnia przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej). W opinii Beneficjenta z uwagi na wyżej wskazane kwestie nie jest możliwe przeprowadzenie kolejnego postępowania przetargowego w zakresie części 1 i wyłonienie Wykonawcy, który zrealizowałby tę część w wyznaczonym terminie końcowym, tj. 31 października 2018 r.

Gmina Leżajsk poinformowała, że w ramach ponownego ogłoszenia postępowania przetargowego na część 1 zamówienia – „Dostawa i montaż instalacji kolektorów słonecznych w gospodarstwach domowych na terenie Gminy Leżajsk”, obejmującą dostawę i montaż 773 kpl. tych instalacji wraz z konstrukcją dostosowaną do miejsca montażu planuje wskazać do dostarczenia i zamontowania w 2018 roku - 200 kpl., a pozostałe 573 kpl. w 2019 roku.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie

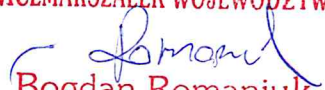
konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonić beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego, biorąc pod uwagę argumenty przedstawione przez Gminę Leżajsk, wyraził zgodę na wydłużenie realizacji projektu do dnia 30 sierpnia 2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk